



KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS

IŠVADA

DĖL KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ VYKDOMIEMS INVESTICINIAMS PROJEKTAMS FINANSUOTI

Kazlų Rūdos savivaldybės tarybai
Kazlų Rūdos savivaldybės administracijai

2024 m. sausio 25 d. Nr. SĮ-1
Kazlų Rūda

Auditoriaus nuomonė dėl Kazlų Rūdos savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą

Kazlų Rūdos savivaldybės administracija 2024 m. sausio 24 d. raštu Nr. SD-301 „Dėl išvados pateikimo“, kreipėsi į Kazlų Rūdos savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnyba) su prašymu pateikti išvadą dėl Savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vertinimo metu buvo įvertinta Kazlų Rūdos savivaldybės galimybė imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo bei Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, įvertinus Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės savivaldybių fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi skaičiuoklės rezultatus, Kazlų Rūdos savivaldybė 2024 metais gali skolintis iki **614,1 tūkst. Eur** (301,4 tūkst. Eur + 312,7 tūkst. Eur) iš palankiausias sąlygas suteikiančios kredito įstaigos investiciniams projektams finansuoti iš Savivaldybės pasiskolintų lėšų.

Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti skolinimosi limitai ir Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2023 m. gruodžio 31 d. duomenimis suteikia šią galimybę.

Auditoriaus nuomonės pagrindimas

Vertinimas atliktas vykdant Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktą, atsižvelgus į Kazlų Rūdos savivaldybės administracijos 2024-01-24 raštą Nr. SD-301 „Dėl išvados pateikimo“.

Kazlų Rūdos savivaldybės administracija vertinimui pateikė Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitą ir kitus vertinimui reikalingus dokumentus bei duomenis.

Vertinimo metu įvertinta Kazlų Rūdos savivaldybės galimybė imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vertinimas atliktas pagal Kazlų Rūdos savivaldybės (toliau tekste – Savivaldybė) kontrolieriaus 2024-01-24 įsakymą Nr. KI-4. Vertinimą atliko Savivaldybės kontrolierė Inga Pečiulaitienė.

Vertinimo tikslas: įvertinti, ar Kazlų Rūdos savivaldybė (toliau – Savivaldybė), neviršydama teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų, gali paimti iki 614,1 tūkst. Eur paskolą investiciniam projektui finansuoti, bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Pagal Kazlų Rūdos savivaldybės administracijos Infrastruktūros ir žemės ūkio skyriaus Investicijų poskyrio 2024-01-16 rašte Nr. Vd-230 „Dėl 2024 m. įgyvendinamų projektų kofinansavimo“ pateiktą informaciją, Kazlų Rūdos savivaldybės administracija vykdomiems investiciniams projektams įgyvendinti 2024 metais planuoja imti iki 614,1 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, neviršydama patvirtintų skolinimosi limitų ir vykdydama finansinių paslaugų Viešojo pirkimo procedūras teisės aktų nustatyta tvarka:

Eil. nr.	Projekto pavadinimas	Paramos sutartis	Projekto vertė Eur/ parama Eur	Preliminarus kofinansavimo lėšų poreikis 2024 m, Eur
1.	„Kultūros paslaugų Kazlų Rūdos savivaldybės kultūros centre Kazlų Rūdoje, S. Daukanto g. 19, plėtra ir kokybės gerinimas“.	Sutartis Nr. VSR-207 „Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams, skirtų savivaldybės investicijų projektui (-ams) įgyvendinti arba savivaldybės kultūros įstaigos infrastruktūros plėtrai, turtui sukurti, išigyti ar jo vertei padidinti”	3 213 125,47	300 000,00
2.	Administracinio pastato, esančio Daukanto g.19 Kazlų Rūda, modernizavimo projektas	Planuojamas Invega kvietimas 2024m. I pusmetis	449 109,00	245 600,00
3.	Ikimokyklinio ugdymo paslaugų ir įvairialypio švietimo plėtra Kazlų Rūdos savivaldybėje	Patvirtintas Marijampolės regiono plėtros plane. Numatomas kvietimas 2024m.I-II ketvirtis.	1 130 000,00	50 000,00
4.	VŠĮ PSPC infrastruktūros, skirtos rentgeno paslaugoms teikti, gerinimas	2019-12-20 SR19-95A	75497,95	18 498,00
Viso:				614 100,0

Pagal Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo nuostatas, Savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai skaičiuojami nuo įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio (toliau – GPM) sumos.

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
1	Kazlų Rūdos savivaldybės 2024 m. Finansinių rodiklių įstatymo 5 priedas prognozuojamos pajamos iš GPM	10 778,00
2	2023 m. pajamos ir dotacijos, iš viso	23 427,4
3	2023 m. surinkta GPM	10478,4
4	2023 m. gauta dotacijų	9046,2
5	2023 m. gauta ES lėšų	1317,0
6	2023 m. gauta ilgalaikių paskolų	836,1
7	Ilgalaikių paskolų likutis 2023-12-31	2 242,2
8	Savivaldybės 2023 metų biudžeto pajamos be pajamų iš GPM ir valstybės biudžeto dotacijų (2-3-4-5-6) (23 427,4 – 10 478,4 – 9 046,2 – 1 317,0 – 836,1)	1 749,7
9	Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami Savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai (1 + 8*60 proc.) ((10 778,0+1 749,7) * 60 proc.)	7516,6

10	Savivaldybės skolinimosi limitas 2024 metams $((1+8)*60 \text{ proc.})-7$ $((10\ 778,0+1\ 749,7) * 60 \text{ proc.}) - 2\ 242,2$	5 274,4
-----------	---	----------------

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalimi, **savivaldybės skola** pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, **negali viršyti 60 procentų** valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Kazlų Rūdos savivaldybės biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, kurios reglamentuoja, kad „kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų daugiau kaip 1,5 procento“.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 9 dalyje nustatyta, kad savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė savivaldybės biudžetui netaikoma, jeigu remiantis paskutinių pasibaigusių metų gruodžio 31 dienos duomenimis, savivaldybės skola viršija šio straipsnio 6 dalyje nustatytą limitą.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos finansų ministerijos apskaičiuotais ir paskelbtais duomenimis (2023 metų BVP 2023 metų kainomis 72 146,1 mln. Eur, 2024 metų produkcijos atotrūkis nuo potencialo -2,4 proc.), Kazlų Rūdos savivaldybės 2024 metų biudžeto projekto asignavimai sudaro 0,0309 proc. 2023 metų BVP to meto kainomis ($22\ 257,9^1/72\ 146,1/10 = 0,0309$), t. y. neviršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP. Atsižvelgiant į tai kas išdėstyta, Kazlų Rūdos savivaldybė vadovaujasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostata, kuri reglamentuoja, kad Kazlų Rūdos savivaldybės 2024 metų asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Parengtame Kazlų Rūdos savivaldybės 2024 metų biudžeto projekte planuojamos pajamos be praėjusių metų lėšų likučio sudaro 20 969,0 tūkst. Eur. 1,5 procento nuo 2024 metų planuojamų pajamų sudaro 312,7 tūkst. Eur. Kazlų Rūdos savivaldybė 2023 m. gruodžio 31 d. yra prisiėmusi skolinių įsipareigojimų už 2 242,2 tūkst. Eur. 2024 metais planuojama grąžinti 301,4 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų kredito įstaigoms (pagal patvirtintus grafikus).

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 9 dalyje nustatyta, kad savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė savivaldybės biudžetui netaikoma, jeigu

Remiantis 2023 m. gruodžio 31 dienos duomenimis, Savivaldybės skola neviršija 4 straipsnio 6 dalyje nustatyto limito, todėl savivaldybės biudžetui gali būti taikome įstatyme reglamentuota savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo bei Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, įvertinus Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės savivaldybių fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi skaičiuoklės rezultatus, Kazlų Rūdos savivaldybė 2024 metais gali skolintis iki **614,1 tūkst. Eur** (301,4 tūkst. Eur + 312,7 tūkst. Eur).

Atliekant vertinimą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iš kredito įstaigos vykdomiems investiciniams projektams įgyvendinti.

¹ 22559,3-301,4=22257,9 tūkst. Eur.

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje nustatyto *savivaldybės skolos limito*, .

Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 proc. prognozuojamos 2024 m. savivaldybės biudžeto pajamų sumos, t.y. **7 516,6 tūkst. Eur**.

Savivaldybės vardu yra sudaryta 10 ilgalaikių sutarčių su kreditoriais². Savivaldybės priimtų ir dar neįvykdytų įsipareigojimų likutis 2023 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis sudaro 2 242,2 tūkst. Eur. arba **29,8 proc.** ($2\,242,2/516,6 \cdot 100$) Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje nustatyto 60 proc. Savivaldybės skolos limitu.

Savivaldybei gavus 614,1 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, 2023 m. gruodžio 31 d. duomenimis bendra Savivaldybės skola sudarytų 2 856,3 tūkst. Eur ($2\,242,2+614,1$) arba **38,0 proc.** ($2\,856,3/516,6 \cdot 100$) Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje nustatyto 60 proc. Savivaldybės skolos limitu.

Atsižvelgiant į fiskalinės drausmės laikymosi 2024 m. skaičiuoklę ir planuojamas 2024 m. pajamas (23 427,4 tūkst. Eur), Kazlų Rūdos savivaldybės 2024 m. metinis grynasis skolinimasis sudaro **614,1 tūkst. Eur** ($301,4+312,7$).

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 7 dalyje nustatyto *Savivaldybės garantijų limitu*.

Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

2023 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų įsipareigojimų buvo **604,0 tūkst. Eur**. Savivaldybės garantijų limitas 2024 metams **648,7 tūkst. Eur** ($((10\,778,0+1\,749,7) \cdot 10\%) - 604,0$).

² Su AB SEB bankas, 1-a sutartis baigiasi 2024-03-31, 2-a sutartis baigiasi 2027-05-23, 3-ia sutartis baigiasi 2029-06-30, 4-a sutartis baigiasi 2029-08-31, 5-a sutartis baigiasi 2030-07-31, 6-a sutartis baigiasi 2031-06-13; 7-a sutartis su Luminor bankas sutartis baigiasi 2031-09-15, 8-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2032-06-21, 9-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2033-03-04, 10-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2033-08-07. 2023-12-31 negrąžintų paskolų likutis pagal šias sutartis sudaro 2 242,2 tūkst. Eur.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už Kazlų Rūdos savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaitos bei su savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam auditui reikalingų dokumentų parengimą ir pateikimą.

Savivaldybės administracija taip pat yra atsakinga:

- už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka;
- už Savivaldybės vardu pasiskolintų lėšų ir prisiimtų įsipareigojimų apskaitos tvarkymą, savalaikio paskolų grąžinimo ir palūkanų mokėjimo nustatytais terminais kontrolę.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl savivaldybės galimybės imti ilgalaike paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Audito apribojimas. Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t.y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė, skolindamasi ir garantuodama kontroliuojamų įmonių imamų paskolų grąžinimo užtikrinimą, nepažeis teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų.

Atliekant auditą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaike paskolą iš kredito įstaigos projektams, iš dalies finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Išvada: Kazlų Rūdos savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo, Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 ir 6 dalių nuostatomis, gali priimti sprendimą leisti imti ilgalaike paskolą iki 614,1 tūkst. Eur iš palankiausias sąlygas suteikiančios kredito įstaigos investiciniams projektams finansuoti iš Savivaldybės pasiskolintų lėšų, nes planuojamų panaudoti lėšų paskirtis, Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti skolinimosi limitai ir Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis suteikia šią galimybę.

Savivaldybės kontrolierė

Inga Pečiulaitienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Kazlų Rūdos savivaldybė
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Kazlų Rūdos savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti
Dokumento registracijos data ir numeris	2024-01-25 Nr. SI-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Inga Pečiulaitienė Savivaldybės kontrolierė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2024-01-25 09:51
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC
Sertifikato galiojimo laikas	2023-07-04 09:36 - 2027-07-03 09:36
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20240104.4
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2024-01-26)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2024-01-26 nuorašą suformavo Sistemos Administratorius
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-