



KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS

IŠVADA

DĖL KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ VYKDOMIEMS INVESTICINIAMS PROJEKTAMS FINANSUOTI

Kazlų Rūdos savivaldybės tarybai
Kazlų Rūdos savivaldybės administracijai

2025 m. kovo d. Nr. SĮ-
Kazlų Rūda

Auditoriaus nuomonė dėl Kazlų Rūdos savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą

Kazlų Rūdos savivaldybės administracija 2025 m. vasario 28 d. raštu Nr. SD-577 „Dėl išvados pateikimo“, kreipėsi į Kazlų Rūdos savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnyba) su prašymu pateikti išvadą dėl Savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vertinimo metu buvo įvertinta Kazlų Rūdos savivaldybės galimybė imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo bei Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, įvertinus Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės savivaldybių fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi skaičiuoklės rezultatus, Kazlų Rūdos savivaldybė 2025 metais gali skolintis iki **750,8 tūkst. Eur** (349,9 tūkst. Eur + 400,9 tūkst. Eur) iš palankiausias sąlygas suteikiančios kredito įstaigos investiciniams projektams finansuoti iš Savivaldybės pasiskolintų lėšų.

Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti skolinimosi limitai ir Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2024 m. gruodžio 31 d. duomenimis suteikia šią galimybę.

Auditoriaus nuomonės pagrindimas

Vertinimas atliktas vykdant Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktą, atsižvelgus į Kazlų Rūdos savivaldybės administracijos 2025-02-28 raštą Nr. SD-577 „Dėl išvados pateikimo“.

Kazlų Rūdos savivaldybės administracija vertinimui pateikė Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitą ir kitus vertinimui reikalingus dokumentus bei duomenis.

Vertinimo metu įvertinta Kazlų Rūdos savivaldybės galimybė imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vertinimas atliktas pagal Kazlų Rūdos savivaldybės (toliau tekste – Savivaldybė) kontrolieriaus 2025-02-28 įsakymą Nr. KI-3. Vertinimą atliko Savivaldybės kontrolierė Inga Pečiulaitienė.

Vertinimo tikslas: įvertinti, ar Kazlų Rūdos savivaldybė (toliau – Savivaldybė), neviršydama teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų, gali paimti iki 730,0 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti, bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Pagal Kazlų Rūdos savivaldybės administracijos Infrastruktūros ir žemės ūkio skyriaus Investicijų poskyrio 2025-02-28 rašte Nr. Vd-576 „Dėl 2025 m. įgyvendinamų projektų kofinansavimo“ pateiktą informaciją, Kazlų Rūdos savivaldybės administracija vykdomiems investiciniams projektams įgyvendinti 2025 metais planuoja imti iki 730,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, neviršydama patvirtintų skolinimosi limitų ir vykdydama finansinių paslaugų Viešojo pirkimo procedūras teisės aktų nustatyta tvarka:

1 lentelė

10	Projekto pavadinimas	Paramos sutartis	Projekto vertė Eur/ parama Eur	Preliminarus kofinansavimo lėšų poreikis 2025 m, Eur
1.	Dviračių tako Kazlų Rūda-Bagotoji įrengimas	2021-05-04 pasirašyta bendradarbiavimo sutartis Nr. S-478 bei papildomi susitarimai 2024-08-07 Nr. 1 ir 2024-10-28 Nr. 2 su AB VIA Lietuva. Objektas -Valstybinės reikšmės rajoninio kelio Nr. 2613 Kazlų Rūda-Bagotoji ruožo nuo 0,282 iki 1,934 km kapitalinis remontas įrengiant takus		200 000,00
2.	Administracinio pastato Daukanto g.19 Kazlų Rūda, modernizavimo projektas	Sutartis nepasirašyta. Preliminariai planuojama 2025m. pradėti projektavimo ir rangos darbų viešuosius pirkimus.		350 000,00
3.	Ikimokyklinio ugdymo paslaugų ir įvairialypio švietimo plėtra Kazlų Rūdos savivaldybėje	2024-11-21 pasirašyta finansavimo sutartis Nr. S-636 su VšĮ Centrine projektų valdymo agentūra. Objektas -Kazlų Rūdos Kazio Griniaus gimnazijos skyriaus- lopšelio darželio „Pušėlė“ pastato rekonstrukcijos darbai.	1 130 000,00	80 000,00
4.	Projektas „Apsaugoto būsto plėtra Kazlų Rūdos savivaldybėje“	2024-11-26 pasirašyta finansavimo sutartis Nr. S-649 su VšĮ Centrine projektų valdymo agentūra. Objektas – Kazlų Rūdos kompleksinių paslaugų centro vaikams nauja statyba (Kazlų Rūdos „Saulės“ mokykla-daugiafunkcis centras).	110 000,00	50 000,00
5.	Projektas „Kazlų Rūdos kompleksinių paslaugų centro vaikams plėtra“.	2024-09-30 pasirašyta finansavimo sutartis Nr. S-539 su VšĮ Centrine projektų valdymo agentūra. Objektas – 2 būstų įsigijimas ir jų pritaikymas projekto tikslinei grupei.	942 000,00	50 000,00
Viso:				730 000,00

Pagal pateiktą informaciją, sutartis dėl Administracinio pastato Daukanto g.19 Kazlų Rūda, modernizavimo, nepasirašyta. 1 lentelės 3-5 eilutėse nurodyti projektai Kazlų Rūdos savivaldybės 2025–2027 m. strateginiame veiklos plane įtraukti kaip atskiri 02.02.01.02 priemonės „Dalyvavimas nacionalinio biudžeto, ES lėšų ir kitų fondų finansuojamuose projektuose“ projektai; 1-2 eilutėje nurodyti projektai kaip atskiros priemonės nėra įtraukti¹.

Pagal Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų patvirtinimo įstatymo nuostatas, Savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai skaičiuojami nuo įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio (toliau – GPM) sumos.

¹Savivaldybės administracija nurodė, kad „į rodiklius neprivaloma traukti visų projektų traukėme tik tuos, kuriems buvo aiškus finansavimas, visiems projektams įgyvendinti naudojama bendra eilutė 02.02.01.02 priemonė. Dalyvavimas nacionalinio biudžeto, ES lėšų ir kitų fondų finansuojamuose projektuose. Šiuo atveju šie du projektai buvo neaišku ar gausime paskolą, arba netraukėme tokių kurių nepatvirtintas dar finansavimas neturime sutarties su CPVA ar pan.“.

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
1	Kazlų Rūdos savivaldybės 2025-2027 m. Finansinių rodiklių įstatymo 5 priedas prognozuojamos pajamos iš GPM	12 245,0
2	2024 m. pajamos ir dotacijos, iš viso	24 907,6
3	2024 m. surinkta GPM	11 546,2
4	2024 m. gauta dotacijų	9 977,7
5	2024 m. gauta ES lėšų	1 103,1
6	2024 m. gauta ilgalaikių paskolų	614,1
7	Ilgalaikių paskolų likutis 2024-12-31	2 555,0
8	Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų skolinių įsipareigojimų, dėl kurių suteikta savivaldybės garantija, likutis	566,0
9	Savivaldybės 2024 metų biudžeto pajamos be pajamų iš GPM ir valstybės biudžeto dotacijų (2-3-4-5-6) (24 907,6 – 11 546,2 – 9 977,7 – 1 103,1 – 614,1)	1 666,5
10	Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami Savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai (1 + 9*60 proc.) ((12 245,0+1 666,5) * 60 proc.)	8 346,9
11	Savivaldybės skolinimosi limitas 2025 metams ((1+9)*60 proc.)-7-8 ((12 245,0+1 666,5) * 60 proc.) – 2 555,0-566,0	5 225,9

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalimi, **savivaldybės skola** pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, **negali viršyti 60 procentų** valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusį metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Kazlų Rūdos savivaldybės biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, kurios reglamentuoja, kad „kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų (asignavimus ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento”.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 9 dalyje nustatyta, kad savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė savivaldybės biudžetui netaikoma, jeigu remiantis paskutinių pasibaigusį metų gruodžio 31 dienos duomenimis, savivaldybės skola viršija šio straipsnio 6 dalyje nustatytą limitą.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos finansų ministerijos apskaičiuotais ir paskelbtais duomenimis (2024 metų BVP 2024 metų kainomis 77 902,4 mln. Eur, 2024 metų produkcijos atotrūkis nuo potencialo -1,8 proc.), Kazlų Rūdos savivaldybės 2025 metų biudžeto asignavimai sudaro 0,0370 proc. 2024 metų BVP to meto kainomis ($28\,855,4/77\,902,4/10 = 0,0370$), t. y. neviršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP. Atsižvelgiant į tai kas išdėstyta, Kazlų Rūdos savivaldybė vadovaujasi Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostata, kuri reglamentuoja, kad Kazlų Rūdos savivaldybės 2025 metų asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Kazlų Rūdos savivaldybės 2025 metų biudžete planuojamos pajamos be praėjusių metų lėšų likučio sudaro 26 732,8 tūkst. Eur. 1,5 procento nuo 2025 metų planuojamų pajamų sudaro 400,9 tūkst. Eur. Kazlų Rūdos savivaldybė 2024 m. gruodžio 31 d. yra prisiėmusi skolinių įsipareigojimų

už 2 555,0 tūkst. Eur. 2025 metais planuojama grąžinti 349,9 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų kredito įstaigoms (pagal patvirtintus grafikus).

Remiantis 2024 m. gruodžio 31 dienos duomenimis, Savivaldybės skola neviršija 4 straipsnio 6 dalyje nustatyto limito, todėl savivaldybės biudžetui gali būti taikoma įstatyme reglamentuota savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo bei Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, įvertinus Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės savivaldybių fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi skaičiuoklės rezultatus, Kazlų Rūdos savivaldybė 2025 metais gali skolintis iki **750,8 tūkst. Eur** (349,9 tūkst. Eur + 400,9 tūkst. Eur)

Atliekant vertinimą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iš kredito įstaigos vykdomiems investiciniams projektams įgyvendinti.

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar priiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje nustatyto *savivaldybės skolos limito*, .

Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 proc. prognozuojamos 2025 m. savivaldybės biudžeto pajamų sumos, t.y. **8 346,9 tūkst. Eur**.

Savivaldybės vardu yra sudaryta 10 ilgalaikių sutarčių su kreditoriais². Savivaldybės priimtų ir dar neįvykdytų įsipareigojimų likutis 2024 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis sudaro 2 555,5 tūkst. Eur. arba **30,6 proc.** ($2\,555,5/8\,346,9 \cdot 100$) Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje nustatyto 60 proc. Savivaldybės skolos limitu.

Savivaldybei gavus 730,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, 2024 m. gruodžio 31 d. duomenimis bendra Savivaldybės skola sudarytų 3 285,5 tūkst. Eur ($2\,555,5 + 730,0$) arba **39,4 proc.** ($3\,285,5/8\,346,9 \cdot 100$) Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje nustatyto 60 proc. Savivaldybės skolos limitu.

Atsižvelgiant į fiskalinės drausmės laikymosi 2025 m. skaičiuoklę ir patvirtintas 2025 m. pajamas (26 732,8 tūkst. Eur), Kazlų Rūdos savivaldybės 2025 m. metinis grynasis skolinimasis sudaro **750,8 tūkst. Eur** ($349,9 + 400,9$).

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar priiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 7 dalyje nustatyto *Savivaldybės garantijų limitu*.

Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems

² Su AB SEB bankas, 1-a sutartis baigiasi 2024-03-31, 2-a sutartis baigiasi 2027-05-23, 3-ia sutartis baigiasi 2029-06-30, 4-a sutartis baigiasi 2029-08-31, 5-a sutartis baigiasi 2030-07-31, 6-a sutartis baigiasi 2031-06-13; 7-a sutartis su Luminor bankas sutartis baigiasi 2031-09-15, 8-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2032-06-21, 9-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2033-03-07, 10-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2033-08-07. 2024-12-31 negrąžintų paskolų likutis pagal šias sutartis sudaro 2 555,5 tūkst. Eur.

metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusį metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

2024 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų įsipareigojimų buvo **566,0 tūkst. Eur**. Savivaldybės garantijų limitas 2025 metams **825,1 tūkst. Eur** $((12\,245,0 + 1\,666,5) * 10\%) - 566,0$.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės meras yra atsakingas už Kazlų Rūdos savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2024 metų gruodžio 31 d. ataskaitos duomenų teisingumą.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų kitų duomenų tikrumą ir teisingumą, už priimtų įsipareigojimų apskaitos tvarkymą, savalaikio paskolų grąžinimo ir palūkanų mokėjimo nustatytais terminais kontrolę.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka. Vertinimo ir išvados rengimo metu sutartis dėl Administracinio pastato Daukanto g.19 Kazlų Rūda, modernizavimo, nebuvo pasirašyta.

Atkreipiame dėmesį, kad Savivaldybė yra atsakinga, kad paskolos suma būtų naudojama tik tiems objektams, kurie buvo nurodyti rengiant šią išvadą.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Audito apribojimas. Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t.y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė, skolindamasi nepažeis teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų.

Atliekant auditą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iš kredito įstaigos projektams, iš dalies finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Išvada: Kazlų Rūdos savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo, Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 ir 6 dalių nuostatomis (nevertinant investicijų projektų pagrįstumo), gali priimti sprendimą leisti imti ilgalaikę paskolą iki 730,0 tūkst. Eur iš palankiausias sąlygas suteikiančios kredito įstaigos investiciniams projektams finansuoti iš Savivaldybės pasiskolintų lėšų, nes planuojamų panaudoti lėšų paskirtis, Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti skolinimosi limitai ir Savivaldybės priimti įsipareigojimai Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis suteikia šią galimybę.

Savivaldybės kontrolierė

Inga Pečiulaitienė

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Kazlų Rūdos savivaldybė
Dokumento pavadinimas (antraštė)	IŠVADA DĖL KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ VYKDOMIEMS INVESTICINIAMS PROJEKTAMS FINANSUOTI
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-03-07 Nr. SI-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Inga Pečiulaitienė Savivaldybės kontrolierė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-03-07 10:13
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC
Sertifikato galiojimo laikas	2024-07-25 09:56 - 2028-07-24 09:56
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20250226.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2025-04-15)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2025-04-15 nuorašą suformavo Inga Pečiulaitienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-