



KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS

IŠVADA

DĖL KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ VYKDOMIEMS INVESTICINIAMS PROJEKTAMS FINANSUOTI

Kazlų Rūdos savivaldybės tarybai
Kazlų Rūdos savivaldybės administracijai

2026 m. kovo 3 d. Nr. SĮ-2
Kazlų Rūda

Auditoriaus nuomonė dėl Kazlų Rūdos savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą

Kazlų Rūdos savivaldybės administracija 2026 m. vasario 27 d. raštu Nr. SD-599 „Dėl išvados pateikimo“, kreipėsi į Kazlų Rūdos savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnybą) su prašymu pateikti išvadą dėl Savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vertinimo metu buvo įvertinta Kazlų Rūdos savivaldybės galimybė imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2026-2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo bei Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 1 dalies nuostatomis, įvertinus įvertinus atnaujintus Lietuvos Respublikos Valstybės kontrolės savivaldybių fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi skaičiuoklės rezultatus, Kazlų Rūdos savivaldybė 2026 metais gali skolintis iki **833,8 tūkst. Eur** iš palankiausias sąlygas suteikiančios kredito įstaigos investiciniams projektams finansuoti iš Savivaldybės pasiskolintų lėšų.

Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti skolinimosi limitai ir Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. duomenimis suteikia šią galimybę.

Auditoriaus nuomonės pagrindimas

Vertinimas atliktas vykdant Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktą, atsižvelgus į Kazlų Rūdos savivaldybės administracijos 2026-02-27 raštą Nr. SD-599 „Dėl išvados pateikimo“.

Kazlų Rūdos savivaldybės administracija vertinimui pateikė Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitą ir kitus vertinimui reikalingus dokumentus bei duomenis.

Vertinimo metu įvertinta Kazlų Rūdos savivaldybės galimybė imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vertinimas atliktas pagal Kazlų Rūdos savivaldybės (toliau tekste – Savivaldybė) kontrolieriaus 2026-03-02 įsakymą Nr. KI-5. Vertinimą atliko Savivaldybės kontrolierė Inga Pečiulaitienė.

Vertinimo tikslas: įvertinti, ar Kazlų Rūdos savivaldybė (toliau – Savivaldybė), neviršydama teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų, gali paimti iki 832,6 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti, bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Pagal Kazlų Rūdos savivaldybės administracijos Infrastruktūros ir žemės ūkio skyriaus Investicijų poskyrio 2026-02-27 rašte Nr. Vd-576 „Dėl 2026 m. įgyvendinamų projektų kofinansavimo ir paskolos“ (patikslinta 2026-03-03 raštu Nr. Vd-604), pateiktą informaciją, Kazlų Rūdos savivaldybės administracija vykdomiems investiciniams projektams įgyvendinti 2026 metais planuoja imti iki 832,6 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, neviršydama patvirtintų skolinimosi limitų ir vykdydama finansinių paslaugų Viešojo pirkimo procedūras teisės aktų nustatyta tvarka:

1 lentelė

Eil. Nr.	Projekto pavadinimas	Paramos sutartis	Projekto vertė Eur/ parama Eur	Preliminarus kofinansavimo lėšų poreikis 2026 m, Eur
1.	Dviračių ir pėsčiųjų infrastruktūros vystymas Kazlų Rūdos savivaldybėje“ (Šilo g. iki Kazlų km. tvenkinio)	2026-02-20 sutartis Nr. 75, 112 719,93 Eur	113 000,00	113 000,00
2.	Dviračių ir pėsčiųjų infrastruktūros vystymas Kazlų Rūdos savivaldybėje. II etapas“ (Ažuolų Būda)	Sutartis dar nepasirašyta, vyksta PIP (08-046-P-0002) vertinimas	529 000,00	509 000,00
3.	Administracinio pastato Daukanto g.19 Kazlų Rūda, modernizavimas	Sutartis nepasirašyta. Atlikus VP procedūras ir negavus pasiūlymų, planuojamas naujas VP).	Iki 650 000,00	Iki 130 600,00
4.	Ikimokyklinio ugdymo paslaugų ir įvairialypio švietimo plėtra Kazlų Rūdos savivaldybėje	Sutartis pasirašyta 2024-11-21. 2026 metams numatyta 20,0 tūkst. Eur finansavimas SB lėšomis.	1 130 000,00	20 000,00
5.	Kazlų Rūdos kompleksinių paslaugų centro vaikams plėtra	Sutartis pasirašyta 2024-11-26. 2026 metams numatyta 10,0 tūkst. Eur finansavimas SB lėšomis.	942 000,00	10 000,00
6.	Stacionarinių slaugos paslaugų žmonėms plėtojimas ir ilgalaikės priežiūros paslaugų diegimas Kazlų Rūdos savivaldybėje	Sutartis pasirašyta 2025-08-13. Rengiami pirkimo dokumentai techniniam projektui rengti (reikalinga SB lėšų dalis 2026 m. – 10,0 tūkst. Eur).	2 158 644,00	10 000,00
7.	Dalies melioracijos statinių rekonstravimas Kazlų Rūdos savivaldybėje	Sutartis pasirašyta 2025-09-10. Pradėti projektavimo darbai (reikalinga SB lėšų dalis 2026 m.– 20,0 tūkst. Eur).	461 430,00	20 000,00
8	UAB Kazlų Rūdos energija saulės elektrinės kofinansavimas	Sutartis nepasirašyta Rengiamos viešojo pirkimo sąlygos.	-	20 000,00
			Viso:	832 600,00

Pagal Lietuvos Respublikos 2026-2028 metų patvirtinimo įstatymo nuostatas, Savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai skaičiuojami nuo įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio (toliau – GPM) sumos.

2 lentelė

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
1	Kazlų Rūdos savivaldybės 2026-2028 m. Finansinių rodiklių įstatymo 5 priedas prognozuojamos pajamos iš GPM	13 732,0
2	2025 m. pajamos, iš viso	27 879,0
3	2025 m. surinkta GPM	12 586,3
4	2025 m. gauta dotacijų (25 eil-31 eil) 13 373,9-1522,0	11 851,9

5	2025 m. gauta ES lėšų (31 eil.)	164,8
6	2025 m. gauta ilgalaikių paskolų	730,0
7	Ilgalaikių paskolų likutis 2025-12-31	2 935,1
8	Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų skolinių įsipareigojimų, dėl kurių suteikta savivaldybės garantija, likutis 2025-12-31	873,2
9	Savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamos be pajamų iš GPM ir valstybės biudžeto dotacijų (2-3-4-5-6) (27 879,00 – 12 586,3 – 11 851,9 – 164,8 – 730,0)	2 546,2
10	Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami Savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai (1 + 9*60 proc.) ((13 732,0+2 546,2) * 60 proc.)	9 766,9
11	Savivaldybės skolinimosi limitas 2025 metams ((1+9)*60 proc.)-7-8 13 732,0+2 546,2) * 60 proc.) – 2 935,1-873,2	5 958,6

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo Nr. XII-1289 pakeitimo konstitucinis įstatymo 5 straipsnyje **reglamentuota Savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklė:**

1. *Tam metų biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidos ir pajamos vertinant kaupiamąjį principą), išskyrus metus, pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma savivaldybės fiskalinė institucija paskelbia, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkio potencialas. Šiuo atveju biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 procento.*

2. *Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartį, finansinės nuomos (lizingo) sutartį ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, (toliau – savivaldybės skola) negali viršyti 60 procentų (Vilniaus miesto savivaldybės – 75 procentų) tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.*

3. *Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartį, finansinės nuomos (lizingo) sutartį ar kitus įsipareigojimus pagal garantijas (toliau – savivaldybės prisiimti įsipareigojimus pagal garantijas) negali viršyti 20 procentų tam metų savivaldybės biudžeto pajamų.*

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo Nr. XII-1289 pakeitimo konstitucinis įstatymo 6 straipsnio 1 dalyje reglamentuota atitiktis savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklei ir procedūros, taikomos nukrypęs nuo 5 straipsnyje reglamentuotos Savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklės.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 1 dalies nuostata, Kazlų Rūdos savivaldybės 2026 metų biudžeto išlaidos negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Kazlų Rūdos savivaldybės 2026 metų biudžete planuojamos pajamos be praėjusių metų lėšų likučio sudaro 28 798,4 tūkst. Eur. 1,5 procento nuo 2026 metų planuojamų pajamų sudaro 432,0 tūkst. Eur (28 798,4 * 1,5 % = 432,0). Kazlų Rūdos savivaldybė 2025 m. gruodžio 31 d. yra prisiėmusi skolinių įsipareigojimų už 2 935,1 tūkst. Eur. 2026 metais planuojama grąžinti 401,8 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų kredito įstaigoms (pagal patvirtintus grafikus).

Remiantis 2025 m. gruodžio 31 dienos duomenimis, Savivaldybės skola neviršija 5 straipsnio 2 dalyje nustatyto limitu, todėl savivaldybės biudžetui gali būti taikoma įstatyme reglamentuota savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2026-2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo bei Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio nuostatomis, įvertinus Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės savivaldybių fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi skaičiuoklės rezultatus, Kazlų Rūdos savivaldybė 2026 metais gali skolintis iki **833,8 tūkst. Eur** (401,8 tūkst. Eur + 432,0 tūkst. Eur)

Atliekant vertinimą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iš kredito įstaigos vykdomiems investiciniams projektams įgyvendinti.

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 2 dalyje nustatyto *savivaldybės skolos limito*,

Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 proc. prognozuojamos 2026 m. savivaldybės biudžeto pajamų sumos, t.y. **9 766,9 tūkst. Eur**.

Savivaldybės vardu yra sudaryta 11 ilgalaikių sutarčių su kreditoriais¹. Savivaldybės priimtų ir dar neįvykdytų įsipareigojimų likutis 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis sudaro 2 935,1 tūkst. Eur arba **30,1 proc.** ($2\,935,1/9\,766,9 \cdot 100$) Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 2 dalyje nustatyto 60 proc. Savivaldybės skolos limito.

Savivaldybei gavus 832,6 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, 2025 m. gruodžio 31 d. duomenimis bendra Savivaldybės skola sudarytų 3 767,7 tūkst. Eur ($2\,935,1 + 832,6$) arba **38,6 proc.** ($3\,767,7/9\,766,9 \cdot 100$) Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 2 dalyje nustatyto 60 proc. Savivaldybės skolos limito.

Atsižvelgiant į fiskalinės drausmės laikymosi 2026 m. skaičiuoklę ir patvirtintas 2026 m. pajamas (27 879,9 tūkst. Eur), Kazlų Rūdos savivaldybės 2026 m. metinis grynasis skolinimasis sudaro **833,8 tūkst. Eur** ($401,8 + 432,0$).

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 3 dalyje nustatyto *Savivaldybės garantijų limito*.

Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartį, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojimus pagal garantijas (toliau – savivaldybės priimti įsipareigojimus pagal garantijas) **negali viršyti 20 procentų tam metų savivaldybės biudžeto pajamų**.

2025 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų įsipareigojimų buvo **873,2 tūkst. Eur**. Savivaldybės garantijų limitas 2026 metams **2 382,4 tūkst. Eur** ($(13\,732,0 + 2\,546,2) \cdot 20\%$) – 873,2).

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės meras yra atsakingas už Kazlų Rūdos savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 metų gruodžio 31 d. ataskaitos duomenų teisingumą.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų kitų duomenų tikrumą ir teisingumą, už priimtų įsipareigojimų apskaitos tvarkymą, savalaikio paskolų grąžinimo ir palūkanų mokėjimo nustatytais terminais kontrolę.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Vertinimo ir išvados rengimo metu sutartys dėl 1 lentelės 2, 3 ir 8 p. nurodytų objektų dar nebuvo pasirašytos.

Atkreipiame dėmesį, kad Savivaldybė yra atsakinga, kad paskolos suma būtų naudojama tik tiems objektams, kurie buvo nurodyti rengiant šią išvadą.

¹ 1-a sutartis baigiasi 2027-05-23, 2-ia sutartis baigiasi 2029-06-30, 3-a sutartis baigiasi 2029-08-31, 4-a sutartis baigiasi 2030-07-31, 5-a sutartis baigiasi 2031-06-13; 6-a sutartis su Luminor bankas sutartis baigiasi 2031-09-15, 7-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2032-06-21, 8-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2033-03-07, 9-a sutartis su AB SEB bankas baigiasi 2033-08-07, 10-a sutartis su AB SEB banku baigiasi 2034-03-14, 11-a sutartis su AB Luminor banku baigiasi 2035-06-29. Negrąžintų paskolų likutis 2025-12-31 pagal šias sutartis sudaro 2 935,1 tūkst. Eur.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu vertinimu, pareikšti nuomonę dėl savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Audito apribojimas. Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, taip pat nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota vertinimu teisėtumo požiūriu, t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas, jog Savivaldybė, skolindamasi, nepažeis teisės aktuose nustatytų skolinimosi limitų.

Atliekant auditą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pakankamą pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iš kredito įstaigos projektams, iš dalies finansuojamiems Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis, įgyvendinti.

Išvada: Kazlų Rūdos savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos 2026-2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo, Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio (nevertinant investicijų projektų pagrįstumo) nuostatomis, gali priimti sprendimą leisti imti ilgalaikę paskolą iki 832,6 tūkst. Eur iš palankiausias sąlygas suteikiančios kredito įstaigos investiciniams projektams finansuoti iš Savivaldybės pasiskolintų lėšų, nes planuojamų panaudoti lėšų paskirtis, Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti skolinimosi limitai ir Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis suteikia šią galimybę.

Savivaldybės kontrolierė

Inga Pečiulaitienė